

袁斌：中国养老金首现赤字意味着什么？



“年轻人养活老年人”的传统模式已经难以为继。图为示意图。(STR/AFP via Getty Images)

更新 2025-04-26 2:29 AM 人气 39

标签：养老金，维稳，退休人口，脱保

【大纪元2025年04月25日讯】据《华尔街日报》的消息，中国最新的预算报告显示，2024年中国社保基金收入增长5.2%，达到人民币11.89万亿元（合1.65万亿美元）。但支出增长更快，增幅为7%，达到人民币11.99万亿元（合1.66万亿美元），这意味中国养老金自2018年以来首次出现现金流赤字。

表面看上去，是养老金出现了缺口，但却暴露了背后存在的几大深层次问题。

制度性缺口暴露：年轻人“补”不了老年人

中国养老金采用的是现收现付制为主的体系，也就是说，现在的在职人口缴费，支撑退休人口的养老金支出。随着人口老龄化加速、出生率持续走低、灵活就业群体大量“脱保”，缴费基数增长放缓甚至萎缩，而领取者却越来越多，收支结构注定失衡。

2024年的赤字虽然仅有1000亿元人民币左右，但它是一个拐点，意味着“年轻人养活老年人”的传统模式已经难以为继。

灵活就业人口的“缴费逆选择”

据《华尔街日报》报导，调查显示，中国包括外卖员、网络主播等超过40%的灵活就业人员选择不参与国内养老保险。这部分人之所以选择不缴纳养老保险，一是因为缴费负担重，需要同时缴纳个人和单位缴费部分，缴费比例为收入的20%；二是因为回报周期长且不确定，要等到60岁之后才能领取养老金，年轻人对未来普遍缺乏信心，认为不划算；三是因为规则设计不公，他们眼中“守规矩”的人

反而成了“吃亏”的人。这种逻辑从微观上说是理性选择，但从宏观上看正是信心流失的体现，一旦变成广泛的社会心理，会形成“缴费塌方”。

财政补贴的不可持续性

2024年的养老金缺口是中央政府用财政补贴填补的，但这种补救措施也承受着压力。短期或许能“维稳”，但这是治标不治本的方式。因为财政也面临压力，土地财政疲软，增值税下滑，官方预计2025年财政赤字将达到人民币5.7万亿元（合7,900亿美元），创历史新高。如果养老金缺口继续扩大，只靠财政接盘，最终会吞噬整个政府财力。换句话说，养老金不再是“经济问题”，而是“系统性风险”，与地方债务、房地产一样，成为不可忽视的“灰犀牛”。

《华尔街日报》的报导说，未来要判断中国经济信心，别只看钢铁产量或出口数字，更要盯紧养老金现金流。那才是政府能不能兑现承诺的关键指标。

这个判断很有道理。养老金不是一个孤立账户，它是政府兑现社会契约的关键一环。一旦中国老百姓不再相信“缴就有、交就值”，整个制度将变成“自愿退出”的博弈。若信心流失加剧，储蓄转向海外，资本流出，连金融市场都要跟着“失血”。

可见，养老金出现赤字不啻是一次系统报警，意味着中国的社会保障制度到了需要深度改革、重新设计激励机制的时候了。如果养老金制度不能获得年轻人的信任，未来发生的将不只是财政赤字，而是社会契约的断裂。这是比房地产危机还更底层、更深远的问题。

责任编辑：金岳#